

Содержание

| | |
|--|----|
| Введение..... | 3 |
| Глава 1. Государство: генезис и развитие..... | 5 |
| 1.1. Теории возникновения государства через призму его функций и назначений..... | 5 |
| 1.2. Понятие, признаки и сущность государства..... | 10 |
| Глава 2. Назначение государства как глобального политического института | 16 |
| 2.1. Цели и задачи государства..... | 16 |
| 2.2. Функции государства..... | 21 |
| 2.3. Право как неотъемлемый государственный элемент..... | 26 |
| Заключение..... | 32 |
| Список использованной литературы..... | 34 |

Введение

Актуальность темы исследования заключается в том, что ни проблема понятия государства, ни проблема понимания его признаков не могут игнорировать вопрос о сущности государства. Фактическое знание сущности является одной из важнейших целей теории государства и права. Нельзя ограничиваться изучением только внешних, очевидных, визуальных выражений и проявлений существенной стороны государства, поскольку в такой ситуации предмет теории остается неясным, непостижимым.

Сущность государства нельзя рассматривать без его целей, задач и функций, которые являются важнейшими качественными характеристиками и ориентирами не только самого государства как особой организации публичной власти, но и общества в целом.

Цель данной работы – рассмотреть цели, задачи и функции государства.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

1. Изучить теории возникновения государства через призму его функций и назначений.
2. Рассмотреть понятие, признаки и сущность государства.
3. Выявить цели и задачи государства.
4. Охарактеризовать функции государства.
5. Рассмотреть право как неотъемлемый государственный элемент.

Объектом исследования является государство.

Предмет исследования – цели, задачи, функции государства.

Степень научной разработанности темы исследования. В данной работе использовались труды таких ученых, как П. М. Азизова, О. М. Беляева, С. А. Жинкин, В. В. Кожевников, А. В. Малько, В. М. Сырых, В. Н. Хропанюк, А. В. Якушев и др.

Методы: теоретический анализ, синтез и обобщение литературы по теме исследования.

Практическая значимость исследования состоит в том, что выводы и положения данной работы могут быть использованы для последующих научных исследований в рассматриваемой области.

Глава 1. Государство: генезис и развитие

1.1. Теории возникновения государства через призму его функций и назначений

Существует много теорий происхождения государства. Такой плюрализм научных взглядов обусловлен историческими особенностями развития общественного сознания и экономической системы (исторической эпохи), особенностями отдельных регионов мира, идеологической приверженностью авторов, задачами, которые они перед собой ставят, и другие причины. В эпистемологических терминах наличие многих теорий происхождения государства указывает на относительность человеческого познания, невозможность создания абсолютной теории в этой области. Поэтому каждая из теорий имеет познавательную ценность, поскольку они дополняют друг друга и способствуют более полной реконструкции картины процесса происхождения государства.

Большинство историков-правоведов выделяют шесть основных теорий происхождения государства:

1. теологическая теория;
2. патриархальная теория;
3. органическая теория;
4. теория насилия;
5. психологическая теория;
6. теория общественного договора (естественное право);
7. историческая материалистическая теория¹.

Такое разнообразие взглядов объясняется тем, что, во-первых, формирование государства среди разных народов происходило по-разному, отсюда и неоднозначная трактовка закономерностей его формирования и развития; во-вторых, разные взгляды исследователей; в-третьих, сложность

¹ Певцова, Н.С. Эволюция научных взглядов на теорию государства и права / Актуальные вопросы научной и научно-педагогической деятельности молодых учёных сборник научных трудов III Всероссийской заочной научно-практической конференции. под общ. ред. Е.А. Певцовой. 2016. С. 77-81.

процесса формирования государства, соответственно трудности в адекватном восприятии этого процесса.

Их существование вполне естественно и понятно, если иметь в виду, с одной стороны, сложность и универсальность такого явления как государство. А с другой - тот факт, что каждая из этих теорий отражает либо разные взгляды и суждения определенных групп, слоев, классов, наций, других социальных сообществ по этому процессу, либо взгляды и суждения одного и того же социального сообщества по различным аспектам процесса происхождения государства. В основе таких взглядов и суждений всегда были и находятся различные экономические, финансовые, политические и другие интересы.

Речь идет не только о классовых интересах и связанных с ними противоречиях, как это давно было заявлено в нашей отечественной и частично в зарубежной литературе. Вопрос гораздо шире. Это относится ко всему спектру существующих в обществе интересов и противоречий, которые прямо или косвенно влияют на процесс возникновения, формирования и развития государства².

Одна и / или первая возникла теологическая теория. Ею основателями были религиозные деятели Восточной и средневековой Европы VI-XIII веков. Одним из наиболее выдающихся авторов этой теории был Фома Аквинский, который сформулировал ее основные положения в своем труде «О правлении властителей» (XIIIв.). Смысл этой теории заключается в следующем: государство является результатом «божественного провидения»; государь наделяется церковью правом командовать людьми и призван реализовывать волю Бога за пределами Земли; люди должны безоговорочно подчиняться воле государя.

Патриархальная теория, как и теологическая теория возникла еще в древности. Ее основателем был Аристотель (III век до н.э.).

² Бастрыкин, А.И. Актуальные проблемы теории государства и права. Учебное пособие / А.И. Бастрыкин. - М.: Юнити-Дана, 2014. - 960 с.

Смысл этой теории заключается в том, что государство возникает из семьи, растущей из поколения в поколение. Глава этой семьи становится главой государства - монархом. Поэтому его сила является продолжением власти его отца, а монарх является отцом всех его подданных. Из патриархальной теории естественно следует вывод о необходимости того, чтобы все люди подчинялись государственной власти.

Основные положения патриархальной теории убедительно опровергнуты современной наукой. Нет ни одного исторического свидетельства такого пути государства. Напротив, было установлено, что патриархальная семья возникла вместе с государством в процессе разложения первобытнообщинного строя. Более того, в обществе, в котором существует такая семья, семейные связи довольно быстро разрушаются.

Органическая теория. Основоположником органической теории является Г. Спенсер (вторая половина XIX века). Согласно этой теории, государство является продуктом развития органического вещества, которое развивается с более низкой стадии. Органическая теория сравнивает состояние с живым организмом, состоящим из клеток, составных частей (людей) и обладающих волей. Каждый элемент живого организма выполняет определенную функцию и тем самым обеспечивает нормальное функционирование всего состояния.

По словам Г. Спенсера, воля государства выражается в законах, правительство отождествляется с мозгом, рабочими и крестьянами с ногами и руками, а также с движениями и связями с нервами. Подобные представления о государстве встречались в древние времена. Даже древнегреческий философ Платон объяснял способность контролировать с обладанием высочайшим качеством человеческой души - мудростью, а деление людей на управляющих и губернаторов - наличием или отсутствием этого качества с момента рождения³.

³ Жинкин, С.А. Теория государства и права. Конспект лекций / С.А. Жинкин. - М.: Феникс, 2018. - 493 с.

Теория насилия возникла в XIX веке в Германии в двух вариантах - как теория внутреннего насилия, так и теория внешнего насилия.

Основоположником теории внутреннего насилия является немецкий философ Э. Дюринг. Согласно теории внутреннего насилия, государство возникает в результате насилия одной части общества над другой, чтобы подчинить меньшинство большинству. Государство создается как сила, выражающая общественные интересы и обладающая способностью применять насилие к той части общества, которая не хочет подчиняться воле большинства.

Основоположниками теории внешнего насилия являются Л. Гумплович и К. Каутский. Они объясняли возникновение государства и права факторами военно-политического характера: завоеванием одного племени другим. Для подавления поработанного племени и создания государственного аппарата были приняты необходимые законы.

Представителями психологической теории, возникшей в XIX веке, были Г. Тарде, Л.И. Петражицкий и другие. Они объясняли возникновение государства и права проявлением свойств психики человека: необходимости подчиняться, подражания, осознания зависимости от элиты первобытного общества, осознания справедливости определенных вариантов действий и отношений и т. д.

Естественно, социальные модели реализуются через человеческое поведение и деятельность. Поэтому свойства человеческой психики, которые оказывают определенное влияние, не являются определяющими, но, с другой стороны, сама психика человека формируется под воздействием соответствующих экономических, социальных и других внешних условий. Именно эти условия должны быть рассмотрены в первую очередь⁴.

Теория общественного договора была сформулирована в трудах ранних буржуазных мыслителей: Г. Гроция, Т. Хобса, Д. Локка, Б. Спинозы, Ж.-Ж. Руссо, А.Н. Радищев и др. в XVII-XIII вв. Согласно этой теории, до

⁴ Кочубей, А.Г., Болдырев, С.Н. Теория государства и права / Философия права. 2015. № 1 (68). С. 56-60.

появления государства люди находились в «естественном состоянии», которое разные авторы понимали по-разному (неограниченная личная свобода, война всех против всех, общее благосостояние - «золотой век»).

Большинство понятий включают в себя идею «естественного права», то есть каждый человек имеет неотъемлемые, естественные права, полученные от Бога или от природы. Однако в процессе развития человека права некоторых людей вступают в конфликт с правами других, нарушается порядок и возникает насилие. Чтобы обеспечить нормальную жизнь, люди заключают между собой соглашения о создании государства, добровольно передавая ему часть своих прав. Эти положения отражены в конституциях ряда западных государств. Так, в Декларации независимости Соединенных Штатов (1776 г.) говорится: «Мы считаем истину самоочевидной: все люди равны и имеют определенные неотъемлемые права на Творца, включая право на жизнь, свободу и стремление к счастью; что для обеспечения этих прав люди создают правительства, чьи справедливые полномочия основаны на согласии управляемых».

Характерно, что работы многих представителей этой школы оправдывали право людей на насильственные, революционные изменения в системе, нарушающей естественные права (Руссо, Радищев и др.). Это отражено в Декларации независимости Соединенных Штатов.

Возникновение историко-материалистической теории связано не только с именами К. Маркса и Ф. Энгельса, но и с именами их предшественников, таких как Л. Морган. Смысл этой теории заключается в том, что государство возникает в результате естественного развития первобытного общества, развития, прежде всего экономического, которое не только обеспечивает материальные условия для возникновения государства и права, но и определяет социальные изменения общества, которые также представляют важные причины и условия для возникновения государства и права.

Историческая материалистическая концепция включает в себя два подхода.

Один из них, преобладавший в советской науке, сыграл решающую роль в возникновении классов, противоречиях между ними, классовой борьбе: государство возникает как продукт этой непримиримости, как инструмент подавления правящим классом другие классы.

Второй подход исходит из того, что в результате экономического развития само общество, его сферы производства и распределения становятся более сложными. Это требует улучшения управления, что приводит к появлению государства⁵.

1.2. Понятие, признаки и сущность государства

В науке имеется несколько определений, какие никак не поддаются закономерной процедуры определения. Другими словами, определения таких понятий (в строгом смысле слова, именно как логическая операция) не существует. Такие понятия соответствуют наиболее сложным предметам, проявления которых чрезвычайно разнообразны. Данные определения содержат, к примеру, представление существования. В политологии подобным определением считается государство.

Государство считается главным орудием реализации политической власти, что придает ему статус центрального элемента политической системы. Термин «государство» обычно рассматривается двумя способами. В широком смысле, государство понимается как страна, как сообщество людей, живущих на определенной территории и организованных соответствующими властями.

Государство в узком смысле понимается как политический институт, изолированный от общества, как система институтов, которые имеют верховную власть на определенной территории.

⁵ Кич, И.С. Теория государства и права / Актуальные концепции развития гуманитарных и естественных наук: экономические, социальные, философские, политические, правовые, аспекты материалы международной научно-практической конференции. 2016.

Примерно до XVII в. государство обычно интерпретировалось широко и не было отделено от общества. Многие конкретные термины использовались для обозначения государства: «княжество», «королевство», «империя», «республика», «деспотизм», «правительство» и т. д. Одним из первых от традиции широкого значения государства отошёл Макиавелли. Он ввел специальный термин «*stati*», чтобы обозначить любую верховную власть над человеком, будь то монархия или республика, и начал изучать реальную организацию государства⁶.

Среди характеристик государства следующие:

Государство является центральным институтом политической системы общества, выполняет функции политического управления, осуществляет политическую власть.

Государство является институтом, крупнейшим и наиболее влиятельным социальным институтом.

Государство - это организация суверенной политической власти, действующая по отношению ко всему населению на отведенной ему территории, используя закон и специальный принудительный аппарат.

Государство - это политическая организация суверенной публичной власти, отделенная от общества и определяемая социально-экономической структурой, традициями политической жизни, политической и духовной культурой.

Появившись как продукт эмпирической (экспериментальной) жизнедеятельности общества, государство не совпадает с обществом и является по отношению к нему системой управления. Эта система имеет свою внутреннюю логику развития, четкую структурную организацию (которая была усовершенствована за тысячи лет), специфический механизм взаимодействия структурных элементов. Таким образом, государство является самодостаточной, открытой системой со своей сущностью, содержанием и формой.

Государство - это политическая организация, власть которой суверенна⁷.

Признаками государства как политического института являются:

- присутствие группы людей, осуществляющих верховную власть от имени определенного класса или большинства общества и управляющих общими делами;
- монополия на принуждение к членам общества в интересах доминирующего меньшинства или большинства страны;
- право от имени компании проводить внутреннюю и внешнюю политику;
- исключительное право издавать законы и нормативные акты, которые являются обязательными для всего населения на данной территории, право взимать налоги на содержание и общественные нужды.

Политические характеристики любого государства включают в себя:

- универсальность политической системы - она затрагивает все общество сразу;
- фактический контроль за применением силовыми структурами физических и других средств принуждения;
- легитимность политических органов, то есть способность таких органов принимать обязательные для всех решения и выдвигать такие требования, которые могут быть выполнены гражданами.

Общим для государства являются следующие признаки:

1. Территория, очерчивающая границы государства. Законы и полномочия государства распространяются на людей, проживающих на определенной территории. Нет государства без территории. Территория самого государства чаще всего формируется на основе этнической, культурной или религиозной общности проживающих там народов.

2. Население - это совокупность людей, проживающих на этой территории. Несмотря на существующие социальные различия, население

⁷ Азизова, П.М., Мусаева, А.Г. Основные понятия в теории государства и права / Евразийский юридический журнал. 2015. № 5 (84). С. 123-124.

страны составляет единую общность, людей, выступающих в качестве источника и носителя власти в государстве. Постоянное население данной территории, как правило, имеет устойчивую связь с государством в форме гражданства или гражданства и пользуется его защитой как внутри страны, так и за ее пределами.

3. Суверенитет, то есть верховенство государственной власти внутри страны и независимость снаружи. Государство обладает самой высокой и самой неограниченной властью на данной территории; сам определяет, какими будут его отношения с другими государствами. Никто не вправе вмешиваться во внутренние дела независимого государства. Государственный суверенитет является формально-правовой нормой, но не считается безусловной политической нормой, поскольку на практике он может ограничиваться реальными отношениями внутри страны и на международной арене.

4. Отделение государственной власти от общества, ее несоответствие с организацией всего населения, появление слоя профессиональных менеджеров. Этот знак отличает государство от племенной организации, основанной на принципах самоуправления.

5. Монополия на законное применение силы, физическое принуждение. Диапазон государственного принуждения простирается от ограничения свободы до физического уничтожения человека. Для выполнения этой функции у государства есть специальные средства и органы (оружие, армия, тюрьмы, суды, служба безопасности, полиция и т. д.). Способность лишать граждан высших ценностей (жизни и свободы) определяет особую эффективность государственной власти.

6. Монопольное право издавать законы и правовые акты, обязательные для всего населения.

7. Право собирать налоги и сборы с населения. Налогообложение необходимо для содержания многочисленных работников и материального

обеспечения государственной политики: оборонной, экономической, социальной и т. д.

8. Обязанность членства в государстве. В отличие от такой, например, политической организации как партия, пребывание в которой является добровольным и необязательно для населения, лицо получает государственное гражданство с момента рождения.

9. Требование о представлении компании в целом и защите общих интересов и общего блага. Ни одна другая организация не претендует на представительство и защиту всех граждан и не обладает необходимыми для этого средствами.

10. Конституция является основным законом государства или заменяет его совокупность соответствующих правовых актов⁸.

Несмотря на все разнообразие типов и форм государственных образований, возникших ранее и существующих в настоящее время, можно выявить общие черты, которые в той или иной степени характерны для любого государства. Наиболее полно и убедительно, на наш взгляд, эти признаки были обозначены В.П. Пугачевым.

Эти признаки включают в себя следующее:

- публичная власть, отделенная от общества и не совпадающая с общественной организацией; наличие особого слоя людей, осуществляющих политический контроль над обществом;

- определенная территория (политическое пространство), очерченная границами, на которую распространяются законы и полномочия государства;

- суверенитет - верховная власть над всеми гражданами, проживающими на определенной территории, их учреждениями и организациями;

- монополия на законное применение силы. Только у государства есть «законные» основания для ограничения прав и свобод граждан и даже

⁸ Калина, В.Ф. Теория государства и права: учебник для прикладного бакалавриата / В. Ф. Калина. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 291 с.

лишения их жизни. Для этих целей у него есть специальные силовые структуры: армия, полиция, суды, тюрьмы и так далее;

- право собирать с населения налоги и сборы, которые необходимы для содержания государственных органов и материального обеспечения государственной политики: оборонной, экономической, социальной и др.;

- обязательное членство в государстве. Человек получает гражданство с момента рождения. В отличие от членства в партии или других организациях, гражданство является обязательным атрибутом любого человека;

- претендовать на то, чтобы представлять все общество в целом и защищать общие интересы и цели. На самом деле ни одно государство или другая организация не может в полной мере отражать интересы всех социальных групп, классов и отдельных граждан общества⁹.

Глава 2. Назначение государства как глобального политического института

2.1. Цели и задачи государства

Понятие государственных функций не следует отождествлять с такими понятиями, как цели и задачи государства. Если целью государства является

⁹ Беляева, О. М. Теория государства и права в схемах и определениях / О.М. Беляева. - М.: Феникс, 2014. - 320 с.

то, к чему стремится общество, а задачи являются средством ее достижения, то функции являются основными направлениями деятельности государства в решении стоящих перед ним задач. Следовательно, цели и задачи определяют функции.

Последовательность появления функций зависит от последовательности задач, стоящих перед обществом в его историческом развитии, а также от преследуемых целей. Эти задачи и цели зависят от реальных условий:

- нужды и интересы населения;
- экономические возможности общества;
- морально-культурный уровень общества;
- профессионализм государственных служащих и структур и др.¹⁰.

В разные периоды те или иные цели и задачи государства, а следовательно, и его различные функции, имеют приоритет. На некоторых этапах развития общества центр тяжести переносится в сферу экономики, поэтому в деятельности государства ключевую роль играет экономическая функция; на других - в сфере политики, затем повышенное внимание уделяется реализации функций государственной власти и т. д.

Цели и задачи государства в значительной степени зависят от его социальной классовой природы и содержания его социального классового детерминизма и ориентации, а также в значительной степени от его идеологической обусловленности. Не может быть таких целей и задач наряду с соответствующими функциями, которые не были бы обусловлены его природой, содержанием, идеологическими взглядами правящих кругов, его социальной и классовой целью.

Одно направление считает, что целью государства является благосостояние граждан. Платон, например, подчеркнул, что прежде всего должна быть идеальная партия, которая навязывает государству задачу сделать граждан добродетельными и состоятельными.

¹⁰ Сырых, В. М. Теория государства и права / В.М. Сырых. - М.: Юстицинформ, 2015. - 704 с.

Полная противоположность этой теории, согласно которой правительство приняло на себя ответственность за заботу о гражданах, соответствует доктрине верховенства закона, но имеет единственную цель - государственную безопасность. По мнению сторонников этой теории (Локк, Кант), целью государства является обеспечение безопасности граждан от внешних врагов и урегулирования в рамках закона штата, который бы ограничивал рамки свободы, предоставляемой отдельным гражданам. Но общественная жизнь слишком сложна, поэтому вопрос о цели государства может быть решен только в относительном смысле.

Конечно, каждое государство должно прежде всего заботиться о защите своей внешней безопасности и создании в стране сильных и справедливых правоохранительных органов. Но тогда необходимо в определенных пределах заботиться о благосостоянии граждан и заботиться о них. Какие ограничения - это должно быть определено в каждом государстве соответственно преобладающим историческим периодом. Государственное вмешательство в социальную сферу полезно в тех случаях, когда надлежащий порядок не может быть выполнен самими гражданами или если они справляются хуже, чем правительство. Поэтому границы желаемого состояния вмешательства могут меняться в разное время и в разных условиях.

При обсуждении задач и целей государства и границ государственного вмешательства в жизнь людей никогда не следует упускать из виду тот факт, что власть государства и опубликованные им законы не являются пределом. В современной России, ее переходе к рыночной экономике и формированию новой политической идеологии происходит эволюция взглядов и внешних функций государства. С разрушением «мировой социалистической системы» необходимость в выработке взглядов на функцию, связанную с отношениями между Россией и установившейся системой «социалистических» стран, конечно, устраняется. Теперь они называются по-разному. Функции

«братской» помощи они постепенно заменяют функциями равноправного партнерства.

Политическая и идеологическая ориентация России на бывшие колонии западных и других «цивилизованных» стран, а также в отношении национально-освободительного движения изменилась. В связи с этим, естественно, исчезла функция поддержки этого движения. Каждая власть имеет четкий порядок, в котором доминирование и подчинение четко видны. Однако эта сущность власти испорчена злоупотреблением властью. Это может произойти из-за того, что к власти приходят недостойные люди. Поэтому для обеспечения прав и свобод граждан государство должно иметь более высокие, правильные цели, например, строительство правового и социального государства¹¹.

Задачи и функции государства являются взаимосвязанными явлениями, тесно взаимосвязанными, но не совпадающими. Им нельзя ни противопоставить, ни отождествить. Задачи государства определяют его социальную цель, историческую миссию в тот или иной исторический период. Задачи государства имеют первостепенное значение по отношению к его функциям, являются их непосредственной непосредственной предпосылкой. Задачи концентрируют и отражают влияние экономики и политики на развитие государственных функций. В свою очередь, функции государства являются средством реализации, выполнения его задач. Задачи государства реализуются через осуществление его функций.

Задача государства является глобальной проблемой, стоящей перед обществом на данном этапе его развития.

Государственные задачи - это проблемы, которые необходимо решить; они определяются условиями государственной деятельности и носят объективный характер (поскольку они предопределены). Любое государство должно, насколько это возможно, решать свои задачи¹².

¹¹ Кожевников, В. В. Теория государства и права: монография / В.В. Кожевников, И.Н. Сенин, А.И. Красман. – Омск: Издательство АНО ВО «Омский экономический институт», 2016. – 174 с.

¹² Сырых, В.М. История государства и права России. Т. 2. История государства и права России: Учебник / В.М. Сырых. - М.: Норма, 2016. - 256 с. Червонюк, В. И. Теория государства и права / В.И. Червонюк. - М.:

Государство заряжено разнообразной природой, но идентично по своей социально-классовой сущности и содержанию задачи:

- сглаживание внутриклассовых противоречий, существующих между разными частями господствующего класса - буржуазии;
- доведение разрозненных и часто противоречивых интересов различных фракций буржуазии до некоего общего знаменателя;
- определение общих стратегических целей и перспектив дальнейшего развития правящего класса и его ближайших союзников;
- обеспечение с помощью всех имеющихся в распоряжении государства средств для непрерывного развития капиталистической экономики, укрепления и дальнейшего совершенствования политической системы общества, повышения эффективности официальной идеологии и т. д.

Важными задачами и соответствующими им основными направлениями деятельности государства социал-демократической направленности в переходный период являются следующие:

- перестройка системы социального страхования и социального обеспечения в новой, социал-демократической форме;
- введение в систему образования и медицинской помощи, которая до тех пор была и в значительной степени оставалась прерогативой государства, наряду с публичными элементами частных элементов;
- совершенствование системы физического и духовного воспитания граждан с целью привития им новых социальных, политических, отчасти этических и иных ценностей;
- перестройка трудовых отношений в изменившихся условиях на новый, «партнерский» режим;
- сосредоточение внимания и усилий соответствующих государственных органов в сфере экономики не только на макроэкономических, но и на микроэкономических проблемах и т. д.

Основные задачи государства на современном этапе:

1. обеспечение самосохранения общества и государства;
2. обеспечение безопасности и укрепление государства;
3. содействие социальному, экономическому и культурному развитию общества;
4. преодоление существующих в обществе противоречий (социальных, национальных).

Органическое сочетание решения задач реформы и реализации соответствующих действий государства с задачами и видами деятельности, традиционными для любого государства, имеет фундаментальное значение, поскольку смещение к повседневной рутине и рутине государства чревато консерватизмом и застой. Дисбаланс в отношении радикального реформизма, граничащий с официальным социально-политическим и экономическим экстремизмом, независимо от того, какие формы он принимает и как он выражается, опасен для подрыва национальной экономики, социальной структуры системы образования и культуры, разрушения национального обычая и традиции жизни основных слоев населения, разрушение конституционно-правовой системы и государственного устройства¹³.

2.2. Функции государства

Внутренние функции государства являются основными направлениями его деятельности, посредством которых внутренние задачи государства решаются в пределах государственных границ.

При рассмотрении внутренних функций государства первую из них обычно называют политической. Ее основным содержанием являются следующие задачи:

- 1) обеспечение государственного суверенитета;
- 2) защита конституционного строя;

¹³ Якушев, А. В. Теория государства и права (конспект лекций) / А.В. Якушев. - Москва: Высшая школа, 2014. - 192 с.

3) реализация воли народа в законодательстве и других государственных решениях;

4) создание необходимых и достаточных условий для формирования гражданского общества; официальное представительство общества внутри страны и на международной арене.

Экономическая функция во многом зависит от того, является ли данное общество обществом с рыночной или распределительной экономикой.

В условиях развитых рыночных отношений, свободы бизнеса, разнообразия и равенства всех форм собственности государственное вмешательство в экономику существенно ограничено и сводится, как правило, к следующим задачам:

а) разработка экономической политики;

б) управление предприятиями и организациями, составляющими государственную собственность. Диапазон этих объектов ограничен отраслями национального значения, например, ядерной энергетикой, космической деятельностью, национальным транспортом, связью и т. д.;

в) установление правовой основы рыночной и ценовой политики, в частности, содействие свободному предпринимательству и свободе труда, пресечение недобросовестной конкуренции (монополизм) и защита прав потребителей от недобросовестных производителей;

г) регулирование внешнеэкономической деятельности государства¹⁴.

Идеологическая функция включает в себя:

1) формирование государственной идеологии, системы ценностей и приоритетов государства. Стремление к стабильному управлению подчиненным населением требует, чтобы власть сформулировала принципы своего правления, которые ясны и понятны всем или большинству;

2) пропаганда и культивирование официальной государственной идеологии. Поскольку эффективность государственного управления зависит от степени, в которой массы принимают или принимают политику властей,

¹⁴ Старков, О. В. Теория государства и права / О.В. Старков, И.В. Упоров. - М.: Дашков и Ко, 2017. - 372 с.

для последних жизненно важно включить соответствующие ценности в общественное сознание. Государственная политика, как минимум, не должна отвергаться населением, и поэтому власти должны по крайней мере добиться молчаливого согласия, пассивной поддержки официальных идей, целей и задач;

3) влияние государства на формирование национальной культуры. Формы и методы воздействия могут быть разными, но всегда одинаковыми: государство всегда стремится использовать духовную культуру в качестве дополнительной поддержки своей законности и средства возвышения;

4) отношения со СМИ. Поскольку в современном мире средства массовой информации одновременно формируют и выражают общественное мнение;

5) отношения с религиозными организациями. Государство заинтересовано во влиятельных конфессиях, создающих позитивный имидж правительства и его политики среди прихожан.

Военная функция (функция защиты) Реализация этой функции имеет как внешнюю, так и внутреннюю направленность. Основная задача, решаемая военной функцией, сводится к защите государственного суверенитета.

Внутренняя военная функция включает в себя:

- 1) формирование военно-оборонительной доктрины;
- 2) строительство вооруженных сил;
- 3) создание военно-промышленного комплекса;
- 4) использование вооруженных сил внутри страны;
- 5) военная контрразведка.

Одной из важнейших функций любого государства является защита действующего законодательства и правопорядка.

Правоохранительная функция включает в себя:

- 1) защита прав и законности и порядка, борьба с преступностью и ее предупреждение;

- 2) строительство правоохранительных органов;
- 3) отправление правосудия;
- 4) защита прав и свобод граждан.

Социальная функция современного демократического правового государства содержит:

- 1) наличие (бесплатное) образования, здравоохранения, жилья;
- 2) пенсионные выплаты;
- 3) организация трудоустройства, создание необходимых условий труда, его оплата;
- 4) поддержка семьи для материнства и детства;
- 5) поддержание удовлетворительного уровня благосостояния населения.

Социальная функция является относительно новой, и государство начинает участвовать в социальных программах только после удовлетворения экономических потребностей страны.

Экологическая функция включает в себя:

- 1) формирование программы экологической безопасности;
- 2) защита окружающей среды (совершенствование технологий производства, уборка зданий, мониторинг воздуха, радиация и т. д.);
- 3) охрана природных ресурсов и природных комплексов (контроль за вырубкой лесов, рыболовством и т. д.)
- 4) экологическое образование населения¹⁵.

Внешние функции государства тесно связаны с внутренними. Их реализация обеспечивает полное существование государства в современном мире, внедряет государство за пределы своей территории для решения своих внешнеполитических задач.

К внешним функциям относят:

Функция обороны. Функция обороны принадлежит постоянным сферам деятельности любого государства, поскольку она направлена на

¹⁵ Горохова, С.С. Теория государства и права: учебник и практикум для академического бакалавриата / С. С. Горохова. — М. : Издательство Юрайт, 2015. — 317 с.

отражение вооруженной агрессии, защиту территориальной целостности государства. И хотя мир сейчас становится все более цивилизованным, многие развитые страны, которые накопили значительный опыт мирного сосуществования, предпочитают держать свои вооруженные силы в состоянии боевой готовности, поскольку далеко не все правящие элиты прислушиваются к мировому сообществу.

Дипломатическая функция. Выполнение этой функции способствует поддержанию приемлемых отношений со всеми странами, независимо от того, какой идеологии они придерживаются, какую экономическую систему они используют. Нормальные добрососедские отношения - это минимум общения на международной арене, позволяющий добиться стабильности и процветания всего человечества.

Функция поддержания мирового порядка. Поддержка мирового правопорядка (внешнеполитическая функция) заключается в политическом сотрудничестве государств с целью исключения глобальных вооруженных конфликтов. Главным международным органом, координирующим политические интересы современных государств, является ООН, а Совет Безопасности является постоянно действующим политическим органом ООН. Функция поддержки мирового порядка включает деятельность по сохранению мира, урегулированию межэтнических конфликтов, ликвидации ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения и улучшению международной обстановки путем укрепления взаимного доверия между государствами. Содержание этой функции также включает сотрудничество государств в таких областях, как борьба с организованной преступностью и международным терроризмом.

Внешнеэкономическая функция. Эта функция связана с развитием взаимовыгодного сотрудничества государств, что проявляется в международном разделении труда, специализации и совместном производстве, обмене новыми технологиями, координации торговли, развитии кредитных и финансовых связей. Экономическое сотрудничество

наиболее эффективно между странами, географически связанными между собой (страны ЕС, СНГ и т. д.).

Культурная функция. Культурное сотрудничество между странами основывается на двусторонних и многосторонних договорах между государствами, неправительственными организациями (Международный союз архитекторов, Международная шахматная федерация, Олимпийский комитет и т. д.). В рамках ООН культурная деятельность координируется ЮНЕСКО.

Сотрудничество государств в решении глобальных проблем нашего времени (рациональное использование природных ресурсов, охрана окружающей среды, энергосбережение, миротворчество, демографическая политика и др.).

Социальная функция. Кристаллизуется все ярче и ярче. Социальная помощь и поддержка предоставляется развивающимся странам, а также странам с переходной экономикой (например, странам СНГ). Здесь используются различные формы помощи, начиная от целевых средств (до развития системы банковского образования), здоровья, контроля над рождаемостью и т. д.) и заканчивая гуманитарной помощью.

Экологическая функция. Эта функция в настоящее время вытесняется в категорию внешних. Понятно, что экологические катастрофы, такие как аварии нефтяных танкеров, атомных электростанций и т. д., в отдельных странах в конечном итоге затрагивают интересы всех стран, и устранение их последствий не может оставаться только внутренним вопросом.

Информационная функция. Его выбор только планируется. Но даже сейчас страны, которые блокируют поток правдивой информации о мировых событиях для своих народов, осуждают.

Функция сотрудничества и укрепления связей со странами СНГ. Эта новая основная функция возникла в российском государстве в связи с тем, что с образованием Содружества Независимых Государств, отношениями с новыми независимыми государствами на границах России, всестороннее

развитие СНГ было поставлено в центр российского зарубежья. политика. Это сфера особой ответственности и особых взаимных интересов России и ее соседей.

Функция интеграции в мировую экономику и сотрудничества с другими странами. В самостоятельной основной функции это направление деятельности российского государства сформировалось только в последний период его развития¹⁶.

2.3. Право как неотъемлемый государственный элемент

Право - это система обязательных, формально определенных правовых норм, выражающих социальную, классовую волю (специфические интересы общества), установленных и применяемых государством и направленных на регулирование общественных отношений.

Право напрямую связано с государством¹⁷.

Исторически право и государство возникают одновременно по одним и тем же причинам. Это распад клановой системы, возникновение социальных противоречий внутри клана и организация принципиально новых форм власти и контроля.

Речь идет о характере их взаимоотношений в ходе государственно-правовой организации общества. В науке существуют два довольно противоречивых понятия об их отношениях. Некоторые ученые считают, что государство является основным в их отношениях, поскольку право является результатом законотворческой деятельности государства. Другая группа ученых делает вывод о главенстве права. Они исходят из приоритета естественных прав человека над властью, которая только обеспечивает и защищает эти права. Для решения этого вопроса следует исходить из позиции единства государства и права. Это единство заключается в следующем:

¹⁶ Чернявский, А. Г. Теория государства и права в схемах. Учебное пособие / А.Г. Чернявский. - М.: КноРус, 2016. - 112 с.

¹⁷ Бялт, В.С. К вопросу о понятии и содержании права / Сборники конференций НИЦ Социосфера. 2015. № 6. С. 22-25.

1. Государство и право возникают одновременно, в одну и ту же историческую эпоху и по одним и тем же экономическим и социальным причинам.

2. Государство и право прошли общий исторический период развития. Поэтому у них общая типология. Каждый тип государства соответствует закону подобного типа (и наоборот).

3. Государство и право основаны на единой экономической базе, имеют единую социальную и духовную основу.

4. Они имеют одинаковое функциональное назначение. И государство, и закон являются средством обеспечения целостности общества, порядка и организации в нем.

5. Они имеют как однородный характер способов и методов воздействия на членов общества, так и единый государственно-правовой характер принудительного воздействия на них.

Но при всей близости государство и право являются независимыми социальными явлениями, различающимися по своим характеристикам, свойствам и по своей роли в социальном регулировании.

1. Государство является инструментом политической публичной власти. Право является социальным регулятором поведения человека.

2. Первичным элементом государства является орган, первичной ячейкой закона является норма, правило поведения.

3. Их внутренняя структура также отличается. Государство - это механизм (по Марксу - машина), состоящий из органов власти, а право - это структурное образование, в которое входят отрасли и институты.

4. Их формы тоже разные. Форма государства включает в себя форму правления, правительство и политический режим. Форма права - формальные источники: нормативный акт, прецедент и т. д.¹⁸.

Соотношение права и государства проявляется:

¹⁸ Малько, А.В. Основы государства и права / А.В. Малько. - М.: КноРус, 2018. - 144 с.

1) в единстве права и государства. Это проявляется в том, что и право, и государство являются инструментами социального регулирования, в результате они имеют общую типологию, происхождение и в равной степени связаны с экономическими, духовными, культурными и другими аспектами общества, дополняя друг друга. в исполнении своих социальных целей;

2) различие между государством и правом, которое осуществляется в различных социальных целях, структуре и содержании, форме государства и права. Это происходит потому, что роль государства в обществе заключается в установлении и поддержании определенного порядка, а роль права - в создании правового механизма для реализации этого порядка;

3) взаимодействие государства и права. Взаимодействие государства и права проявляется при наличии различных форм государственного влияния и прав друг на друга. Право формируется, обеспечивается государством, но в то же время государство обеспечивается с помощью права. В результате государство формируется через право, а именно: устанавливается его внутренняя организация, форма, структура, основные виды и направления государственной деятельности, реализуются задачи и функции государства;

4) противоречие государства и права, возникающее в случаях выхода государственной власти из-под контроля общества, стремление к праву ограничивать власть государства, предотвращая произвол государства¹⁹.

Государство влияет на право в следующих направлениях:

- именно государство создает право, по-разному издает его нормы, переводя объективные потребности на язык правовых норм;
- государство осуществляет контроль за соблюдением правовых норм и обеспечивает их выполнение;
- государство защищает правовые нормы от нарушения.

В связи с этим для реализации этих функций в государственном механизме существуют соответствующие органы: законотворческие, контрольно-надзорные, правоохранительные и правоохранительные органы.

¹⁹ Хропанюк, В. Н. Теория государства и права / В.Н. Хропанюк. - М.: Интерстиль, 2017. - 384 с.

В свою очередь, государству нужен закон не меньше, чем закон в государстве. Это право влияет на государство, обеспечивая его существование и функционирование:

- право составляет власть как суверенное государство. Власти и конкретные органы называются государственными органами, потому что они издают правовые нормы;

- правильные структуры, организует государственный аппарат. Структура государства, порядок формирования и его функции осуществляются на основе норм права;

- право - это инструмент в руках государства, потому что без права функционирование государства невозможно.

Единство государства и права как социальных явлений предопределило то, что их изучение осуществляется в рамках единой науки - теории государства и права.

Влияние государства на право состоит, прежде всего, в том, что первое создает второе, изменяет его, улучшает его, защищает от нарушителей и осуществляет его. Поэтому можно сказать, что влияние государства на закон осуществляется непрерывно - от создания закона до его реализации в общественных отношениях. Поэтому государство способствует распространению права в социальном пространстве, обязывает участников общественных отношений действовать в соответствии с законом, исключать незаконные подходы в достижении социально значимых результатов.

Существуют объективные пределы влияния государства на право. Они обусловлены регулирующим потенциалом самого права и способностью государства обеспечить действие права в этих социальных условиях. Возможности государства не следует переоценивать, поскольку это всегда приводит к идеализации правовых средств и в конечном итоге снижает социальную ценность закона. Государство не может использовать право в противоречии с его истинным назначением. Нам нужна научно обоснованная, эффективная правовая политика государства, которая

позволяет нам применять правовые инструменты в наиболее рациональных и общественных интересах.

Не менее значительным является многократное противоположное влияние права на государство. Исторический опыт показывает, что для своего существования государство как организация нуждается в праве не меньше, чем закон в государстве. Зависимость государства от права проявляется:

- во внутренней организации государства;
- в его деятельности.

С помощью права, внутренней организации государства, его формы, структуры, аппарата (механизма) управления, статусов и компетенций различных органов и должностных лиц устанавливается принцип разделения властей.

Решающее значение права во внутренней организации государства проявляется в том, что право создаст правовые гарантии против возможности узурпации всей власти одной из его ветвей. Таким образом, внутреннее функционирование государства ставится на правовую основу, и создаются правовые предпосылки для эффективной работы всех звеньев государственного аппарата.

В современных условиях связующая роль права по отношению к государству возрастает. В то же время наблюдается следующая закономерность: чем точнее закон отражает объективные потребности общественного развития, тем больше он связывает государство. Государственная деятельность в этом случае не подавляется, наоборот, она проводится эффективно и исключительно в интересах общества и личности. Только будучи связанным законом, государство может действовать свободно и, следовательно, соответствует своей исторической цели²⁰.

²⁰ Плетников, В.С., Плетникова, М.С. Теория государства и права / Юридическая техника. 2016. № 10.

Заключение

Таким образом, государственная деятельность широка и разнообразна. Современное государство, чтобы осуществлять свою многогранную деятельность в очень сложном и противоречивом мире, требует особого внимания не только одной, но и нескольких сфер общества.

Государство является властно-политической организацией общества, обладающей государственным суверенитетом, особым административно-исполнительным аппаратом, устанавливающим правопорядок на определенной территории.

Понятие государства, его характеристики конкретизируются при раскрытии черт, отличающих его как от племенной системы, так и от неправительственных организаций общества. Отличительные черты государства: наличие публичной политической власти, которая обладает особым аппаратом контроля и принуждения; территориальная организация населения; государственный суверенитет; комплексный, обязательный характер актов государства; наличие государственной казны, что связано с существованием налогообложения и сбором налогов.

Цели и задачи государства зависят от исторических этапов развития государства, его типов.

Функции государства - это основные направления деятельности государства в решении его задач и задач. Именно в функциях проявляется сущность конкретного государства, его природа и социальное назначение. Содержание функций показывает, что делает данное государство, что делают его органы, и какие проблемы они в основном решают. Как основные виды деятельности государства, они не должны отождествляться с самой деятельностью или отдельными элементами этой деятельности. Функции призваны отражать деятельность государства, которую оно должно выполнять для решения возложенных на него задач.

Наиболее значимые функции функций государства включают в себя:

1) устойчивая государственная объективная деятельность государства в важнейших сферах общественной жизни;

2) прямая связь между существенными характеристиками государства и его социальным назначением, которое (звено) реализуется в деятельности государства;

3) направленность государственной деятельности на реализацию основных задач и достижение целей, возникающих на каждом историческом этапе развития общества;

4) определенные формы реализации функций государства (чаще всего правовые), связанные с использованием специальных, в том числе мощных и обязательных, методов.

Современное государство имеет следующие внутренние функции: политическая; экономическая; социальная; экологическая; функции налогообложения и финансового контроля; защита прав и свобод граждан, обеспечение правопорядка.

К внешним функциям относятся: обеспечение интеграции в мировую экономику; национальная оборона; поддержание мирового порядка;

сотрудничество с другими государствами в различных типах отношений, в том числе в решении глобальных проблем нашего времени.

Список использованной литературы

1. Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

2. Азизова, П.М., Мусаева, А.Г. Основные понятия в теории государства и права / Евразийский юридический журнал. 2015. № 5 (84). С. 123-124.

3. Бялт, В.С. К вопросу о понятии и содержании права / Сборники конференций НИЦ Социосфера. 2015. № 6. С. 22-25.

4. Бастрыкин, А.И. Актуальные проблемы теории государства и права. Учебное пособие / А.И. Бастрыкин. - М.: Юнити-Дана, 2014. - 960 с.

5. Беляева, О. М. Теория государства и права в схемах и определениях / О.М. Беляева. - М.: Феникс, 2014. - 320 с.

6. Горохова, С.С. Теория государства и права: учебник и практикум для академического бакалавриата / С. С. Горохова. — М. : Издательство Юрайт, 2015. — 317 с.
7. Жинкин, С.А. Теория государства и права. Конспект лекций / С.А. Жинкин. - М.: Феникс, 2018. - 493 с.
8. Калина, В.Ф. Теория государства и права: учебник для прикладного бакалавриата / В. Ф. Калина. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 291 с.
9. Кич, И.С. Теория государства и права / Актуальные концепции развития гуманитарных и естественных наук: экономические, социальные, философские, политические, правовые, аспекты материалы международной научно-практической конференции. 2016.
10. Кожевников, В. В. Теория государства и права: монография / В.В. Кожевников, И.Н. Сенин, А.И. Красман. – Омск: Издательство АНО ВО «Омский экономический институт», 2016. – 174 с.
11. Кочубей, А.Г., Болдырев, С.Н. Теория государства и права / Философия права. 2015. № 1 (68). С. 56-60.
12. Малько, А.В. Основы государства и права / А.В. Малько. - М.: КноРус, 2018. - 144 с.
13. Певцова, Н.С. Эволюция научных взглядов на теорию государства и права / Актуальные вопросы научной и научно-педагогической деятельности молодых учёных сборник научных трудов III Всероссийской заочной научно-практической конференции. под общ. ред. Е.А. Певцовой. 2016. С. 77-81.
14. Плетников, В.С., Плетникова, М.С. Теория государства и права / Юридическая техника. 2016. № 10.
15. Старков, О. В. Теория государства и права / О.В. Старков, И.В. Упоров. - М.: Дашков и Ко, 2017. - 372 с.
16. Сырых, В. М. Теория государства и права / В.М. Сырых. - М.: Юстицинформ, 2015. - 704 с.
17. Сырых, В.М. История государства и права России. Т. 2. История государства и права России: Учебник / В.М. Сырых. - М.: Норма, 2016. - 256

с. Червонюк, В. И. Теория государства и права / В.И. Червонюк. - М.: ИНФРА-М, 2016. - 704 с.

18. Хропанюк, В. Н. Теория государства и права / В.Н. Хропанюк. - М.: Интерстиль, 2017. - 384 с.

19. Чернявский, А. Г. Теория государства и права в схемах. Учебное пособие / А.Г. Чернявский. - М.: КноРус, 2016. - 112 с.

20. Якушев, А. В. Теория государства и права (конспект лекций) / А.В. Якушев. - Москва: Высшая школа, 2014. - 192 с.